

Статьёй 39 Федерального закона № 52-ФЗ установлено, что на территории РФ действуют федеральные санитарные правила, утверждённые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством РФ, которые являются обязательными к соблюдению гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

1) Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 08.11.2001 № 31 введены в действие санитарно-эпидемиологические правила СП 2.3.6.1079-01. 2.3.6. «Организации общественного питания. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья» (далее по тексту – СП 2.3.6.1079-01).

В соответствии с п. 6.1 СП 2.3.6.1079-01 организации обеспечиваются достаточным количеством необходимого оборудования и предметами материально-технического оснащения.

Однако вопреки требованиям п. 6.10 СП 2.3.6.1079-01 в Отделении милосердия для приготовления первых блюд используется эмалированная посуда с поврежденной эмалью, что недопустимо.

При проведении оценки качества готовых блюд и кулинарных изделий в журнале не указываются время изготовления продукта и время разрешения на раздачу продукции, не указываются данные (ФИО) изготовителя, что не соответствует п. 9.1 СП 2.3.6.1079-01.

Согласно п. 7.11 СП 2.3.6.1079-01 при хранении пищевых продуктов необходимо строго соблюдать правила товарного соседства, нормы складирования, сроки годности и условия хранения.

В нарушение требований п. 7.29 СП 2.3.6.1079-01 при проверке Отделения милосердия установлено отсутствие маркировочных ярлыков с указанием срока годности на продукцию – свежемороженая рыба – «Минтай» фасованная в палиэтиленовые пакеты в количестве 4 кг, лук свежий мороженный в количестве 5 кг, что приводит к невозможности контроля за их соответствием требованиям безопасности.

2) В ходе проверки также выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических правил СП 2.1.2.3358-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания», утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.05.2016 № 69 (далее по тексту – СП 2.1.2.3358-16).

В соответствии с п. 3.2 СП 2.1.2.3358-16 в организациях стационарного и полустационарного социального обслуживания предусматриваются основные группы помещений:- для приема лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов; - для проживания лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов; - для лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, предусматриваются помещения для организации питания, медицинского,

административно-бытового обслуживания, культурно-массового и физкультурно-оздоровительных назначения, профессиональной подготовки и социальной адаптации;- хозяйственные помещения;- санитарно-бытовые помещения для обслуживающего персонала организации социального обслуживания. Помещение для приема вновь поступающих лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в организацию стационарного социального обслуживания оборудуется отдельным входом.

Согласно абзацев 1,3 п. 3.5 СП 2.1.2.3358-16 спальные комнаты предусматриваются на 1 - 3 человека. Ранее действовавшими СанПиН 2.1.2.2564-09 п. 4.9 предусматривались идентичные нормы.

Вопреки указанным требованиям в комнате № 5 Отделения милосердия проживают 4 человека, что выше допустимой нормы.

В силу п. 3.9 СП 2.1.2.3358-16 в составе помещений медицинского назначения в организации социального обслуживания предусматривается приемно-карантинное отделение с изолятором. При проживании 100 и менее человек предусматривается изолятор на две койки. Количество палат не менее двух (мужская и женская).

В нарушение этих требований в Отделении милосердия в составе помещений медицинского назначения отсутствуют приемно-карантинное отделение с изолятором с разделением палат на мужскую и женскую.

В соответствии с п.п. 6.6, 6.7 раздела VI «Требования к инвентарю и оборудованию» СП 2.1.2.3358-16 в организациях социального обслуживания оборудуются помещения прачечной для стирки постельного белья, полотенец и личных вещей. При отсутствии условий для стирки постельного белья и личных вещей в организациях социального обслуживания допускается централизованная стирка в иных прачечных. В отдельном помещении оборудуется гладильная, оснащенная гладильными досками, утюгами.

Вопреки указанным требованиям сортировка и дезинфекция грязного белья, стирка белья и глажка чистого белья в Отделении милосердия осуществляется в прачечной, в одном помещении.

Кроме того в нарушение требований п. 8.24 СП 2.1.2.3358-16 в личной медицинской книжке работника Отделения милосердия Рязанцевой О.П. отсутствуют сведения о профилактических прививках согласно национального календаря прививок.

3) В силу ст. 7 Конституции РФ в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Согласно п.п. 1,3 ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам

социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски.

В соответствии с п. 1.2 Свода Правил 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-200», утвержденного Приказом Минстроя России от 14.11.2016 № 798/пр, введенного в действие с 15.05.2017, требования настоящего документа необходимо учитывать при проектировании новых, реконструируемых, подлежащих капитальному ремонту и **приспосабливаемых** зданий и сооружений. Они распространяются на функционально-планировочные элементы зданий и сооружений, их участки или отдельные помещения, доступные для маломобильных групп населения (далее - МГН): входные узлы, коммуникации, пути эвакуации, помещения (зоны) проживания, обслуживания и места приложения труда, а также на их информационное и инженерное обустройство.

Однако здание Отделения милосердия не в полной мере приспособлено для предоставления услуг гражданам из числа инвалидов и маломобильных групп населения: не обеспечены условия беспрепятственного, безопасного и удобного передвижения МГН по участку к доступным входам в здание Отделения милосердия с учетом требований СП 42.13330, отсутствуют указатели направления движения к доступному входу, в том числе тактильно-контрастные указатели, выполняющие функцию предупреждения на покрытии пешеходных путей; в проеме двери, доступной для МГН, имеется порог высотой более 0,014 м, на указанной двери отсутствует контрастная маркировка; в отделении отсутствуют доступные для инвалидов уборные, соответствующие параметрам п. 6.3.3 СП 59.13330.2016 (п.п. 5.1. 1, 5.1.3, 5.1.10, 6.1.5, 6.1.6, 6.3.2 СП 59.13330.2016).

Причиной выявленных нарушений явилось ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей по обеспечению исполнения законодательства о социальной защите инвалидов МБУ «КЦСОН».

Указанные нарушения влекут за собой нарушение конституционных прав инвалидов на безопасную и доступную среду.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона № 2201-1 от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять незамедлительные меры по устранению и недопущению выявленных нарушений законодательства. Заблаговременно уведомить прокурора о дате и времени рассмотрения представления.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений, а также недопущению подобных нарушений впредь.

3. По выявленным нарушениям законодательства рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших данные нарушения, направить в прокуратуру района копии соответствующих приказов.

4. О принятых мерах сообщить прокурору района в письменной форме в месячный срок.

При этом разъясняю, что в соответствии со ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. За неисполнение законных требований прокурора (непринятие мер по устранению указанных нарушений законодательства, непредставление ответа на настоящее представление и копии приказа о дисциплинарном наказании в установленный срок) предусмотрена административная ответственность по ст.17.7 КоАП РФ.

Прокурор района
советник юстиции

А.Е.Немира



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Прокуратура Краснозерского района

ул. Чкалова, д. 2, р.п. Краснозерское,
Новосибирская область, 632902

16.03.2020 № 4/348-2020

Директору муниципального бюджетного
учреждения Краснозерского района
Новосибирской области «Комплексный
центр социального обслуживания
населения»

Нечаевой Е.Д.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о социальной
защите инвалидов, санитарно-
экологическом благополучии

Прокуратурой района проведена проверка исполнения должностными лицами муниципального бюджетного учреждения Краснозерского района Новосибирской области «Комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – МБУ «КЦСОН») законодательства о социальной защите инвалидов, санитарно-экологическом благополучии населения.

Прокуратурой Краснозерского района 27.02.2020 совместно со специалистом – помощником врача по гигиене питания ФФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области» в Карасукском районе Пасаженниковой Л.В. проведена выездная проверка муниципального бюджетного учреждения Краснозерского района Новосибирской области «Комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – МБУ «КЦСОН») при оказании социальных услуг в Петропавловском отделении милосердия для престарелых и инвалидов по адресу: Новосибирская область, Краснозерский район, село Петропавловка, улица Тобольская, дом 31 (далее – Отделение милосердия).

Проверка показала, что должностными лицами учреждения допускаются нарушения федерального законодательства в указанных выше сферах.

Согласно статье 45 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее по тексту – Федеральный закон № 52-ФЗ) обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения производится посредством, в том числе, выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Прокуратура Краснозерского района

ул. Чкалова, д. 2, р.п. Краснозерское,
Новосибирская область, 632902

02.03.2020 № 2/52-2019

Директору МБУ Краснозерского района
«Комплексный центр социального
обслуживания населения»

Нечаевой Е.Д.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии
терроризму

Во исполнение приказа прокурора области от 15.06.2018 №63 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму» прокуратурой Краснозерского района проведена проверка исполнения МБУ Краснозерского района «Комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – МБУ КЦСОН) требований антитеррористической защищённости объектов – «Петропавловское отделение милосердия для престарелых и инвалидов» (далее – Отделение милосердия), расположенного по адресу Новосибирская обл., Краснозерский р-н, с. Петропавловка, ул. Тобольская, д. 31, а также непосредственно КЦСОН, расположенного по адресу Новосибирская обл., Краснозерский р-н, р.п. Краснозерское, ул. Ленина, 20 «а».

В ходе проверки выявлены нарушения законодательства о противодействии терроризма.

В статье 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту – Федеральный закон № 35-ФЗ) закреплены основные принципы противодействия терроризму, в том числе к ним относятся системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

Во исполнение пункта 4 части 2 статьи 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 утверждены Требования к антитеррористической ~~объектов~~ (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), действующие в редакции от 07.02.2018 (далее – Требования № 410).

Требования № 410 устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий), в том числе относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты России, включая вопросы инженерно-технической укрепленности этих объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий).

В соответствии с пунктом 7 Требований № 410 в состав комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) включаются представители органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), работники этого объекта (территории), представители территориальных органов безопасности, **территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории) (по согласованию).**

Пунктом 31 Требований № 410 предусмотрено, что паспорт безопасности объекта (территории) разрабатывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), **согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории) и утверждается** руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом.

Вопреки указанным требованиям при проведении в октябре 2018 года обследования и категорирования объектов - Отделения милосердия и КЦСОН в комиссию представители территориальных органов Федеральной службы войск Нацгвардии России или подразделения вневедомственной охраны войск Нацгвардии России и территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий включены не были.

Паспорта безопасности объектов с руководителями территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения объектов не согласованы.

Согласно пп. «е» п. 9, п. 14 Требований № 410 в ходе своей работы комиссия определяет мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и источников финансирования. В отношении каждого объекта (территории) в соответствии с установленной категорией разрабатывается перечень мероприятий по обеспечению его антитеррористической защищенности

с указанием срока реализации указанных мероприятий, который не может превышать 12 месяцев со дня подписания акта обследования и категорирования.

В нарушение этих требований при проведении обследования объектов КЦСОН комиссией по категорированию мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов не определены. Перечни мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности на объектах на 2018-2029 годы не разрабатывались.

В силу пп. «а», «г» п. 15 Требований № 410 антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях(среди прочего): воспрепятствования неправомерному проникновению на объект (территорию), что достигается посредством, в том числе организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроля их функционирования; организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объекта (территории); обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта, иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта, что достигается принятием мер, указанных в Требованиях.

Вопреки указанному МБУ КЦСОН порядок организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах, контроля их функционирования не определен; меры по обеспечению информационной безопасности не приняты: не установлены порядок работы со служебной информацией ограниченного распространения; не определены обязанности лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспортов безопасности объектов, иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объектов и принимаемых мерах по ее усилению; подготовка и переподготовка должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения не организована.

В соответствии с п. 16 Требований № 410 в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории разрабатываются и утверждаются организационно-распорядительные документы по вопросам: а)организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях) и осуществления контроля их функционирования; б)порядка эвакуации работников объектов (территорий) и посетителей в случае угрозы совершения на объектах (территориях) террористического акта; г)осуществления контроля за выполнением мероприятий по антитеррористической защищенности объектов (территорий); д)информирования работников объектов (территорий) о требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и осуществления пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); е)организации проведения с работниками объектов (территорий)

инструктажей и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта или при его совершении; ж) проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников объектов (территорий) и посетителей из зданий (сооружений); з) взаимодействия и взаимного обмена информацией с территориальными органами безопасности и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации; и) обеспечения информационной безопасности и осуществления мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий).

В нарушение указанных положений такие локальные правовые акты МБУ КЦСОН не разработаны и не приняты.

Приведенные в настоящем представлении нарушения ставят под угрозу систему безопасности и антитеррористической безопасности объектов КЦСОН, а также может повлечь доступ к информации ДСП неограниченного круга лиц.

Причиной выявленных нарушений явилось ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей работниками, ответственными за обеспечение антитеррористической безопасности объектов, и за юридическое сопровождение учреждения, а также ввиду отсутствия должного контроля со стороны руководства МБУ КЦСОН.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона № 2201-1 от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, заблаговременно уведомив о дате и времени рассмотрения представления.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению нарушений закона, причин и условий, способствующих его нарушению, а также недопущению нарушений впредь.

3. По выявленным нарушениям рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О принятых мерах сообщить прокурору района в письменной форме в месячный срок.

При этом разъясняю, что в соответствии со ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. За неисполнение законных требований прокурора (непринятие мер по устранению указанных нарушений законодательства, непредставление ответа на настоящее представление и копии приказа о дисциплинарном наказании в установленный срок) предусмотрена административная ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Прокурор района

советник юстиции
Ю.И.Кузнецова, тел. 42-581



А.Е.Немира